

关于《海口江东新区服务贸易支持政策》的 起草说明

现就《海口江东新区服务贸易支持政策》（以下简称《支持政策》）起草情况说明如下：

一、制定《支持政策》的必要性

2020年8月，国家商务部印发《全面深化服务贸易创新发展试点总体方案》，并同步下发全面深化服务贸易创新发展的试点任务、具体举措及责任分工，海南自由贸易港成为全面深化试点地区之一。2021年4月，国家发展改革委、商务部相继出台《关于支持海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》与《海南省服务业扩大开放综合试点总体方案》，《海南自由贸易港跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）（2021年版）》也已正式公布施行，为海南自由贸易港建设带来重大的政策红利与全新的制度安排。推动服务贸易自由化便利化发展已成为海南自由贸易港承担的重要任务，江东新区是海南自由贸易港十一大重点园区之一，有必要以起草《支持政策》的方式，率先探索，先行先试，承担海南自由贸易港服务贸易全面发展、突破创新的重要使命，打造现代服务业示范区，将服务贸易作为江东新区产业国际化发展的重要方向。与此同时，海南自由贸易港将成为国内国际双循环的交汇点，江东新区需要加快吸引、集聚和配置全球资源，充分吸引境外消费回流，积极促进跨境资金自由便利流动，

加快完善国际人才在商业、居住、教育、医疗等领域的政策环境，形成高层次国际人才投资创业、讲学交流、经贸活动的便利化条件。为此，有必要制定《支持政策》，充分发挥江东新区在海南自由贸易港发展全局中的先导作用与示范作用，进一步吸引服务贸易领域重点企业集聚，强化服务贸易对吸引国际人才驻足、加快国际消费回流所发挥的积极作用。

二、《支持政策》的起草思路与依据

江东新区基于世界贸易组织提出的十二个大类服务贸易门类，根据商务部《全面深化服务贸易创新发展试点总体方案》中提出的开放领域和创新发展等 122 项举措所对应的试点领域，结合海南自由贸易港服务业重点开放发展方向，对江东新区未来发展的服务贸易领域进行筛选。同时，结合江东新区总体规划、产业规划、管理条例等提出的产业发展方向，结合江东新区未来重点聚焦的金融、贸易、临空、教育、设计等产业类型，明确金融服务、航空运输、专业服务、数字经济、国际教育、文化产业、旅游消费、国际医疗八大领域，作为江东新区未来服务贸易政策的重点支持领域。

江东新区基于海南省、海口市服务贸易重点领域的政策基础，参考全国包括上海、广东、浙江等在内的各省市及自贸区促进服务贸易重点领域发展政策，针对海南省、海口市政策奖励补贴的较薄弱环节，出台可叠加享受的支持政策，并加强对跨境金融业务开展、全货机航线开辟、数字经济国际合作、境外理工农医类高水平大学独立办学、国际文化艺术品展示交易等新兴热点领域予以关注与支持。与此同时，江东新区结合服务贸易领域政府部

门与企业专家意见，针对领域内存在的主要壁垒探索突破创新，最终形成《海口江东新区服务贸易支持政策》。

主要依据为：《海南自由贸易港建设总体方案》、《国务院关于同意在天津、上海、海南、重庆开展服务业扩大开放综合试点的批复》、《国家发展改革委 商务部关于支持海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》、国家商务部《全面深化服务贸易创新发展试点总体方案》、国家商务部《全面深化服务贸易创新发展试点任务、具体举措及责任分工》、《海南自由贸易港外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2020年版）》、《海南自由贸易港跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）（2021年版）》等。

三、《支持政策》的起草过程

江东新区管理局高度重视《支持政策》的立法起草工作，自2020年以来，江东新区管理局提前谋划，安排财务发展部负责有关起草工作，并委托安永（中国）企业咨询有限公司（以下简称“安永”）作为《支持政策》的委托研究编制单位。

2020年12月，正式启动江东新区服务贸易政策研究项目，积极梳理有关江东新区服务贸易发展相关资料，并开展专家访谈及案头研究工作，对省、市和全国各地服务贸易政策及服务贸易发展情况全面摸底，并围绕金融服务领域、专业服务领域、文化和娱乐服务领域、旅游服务领域等重点发展领域，积极开展专家访谈工作，先后获取中国人民银行海口中心支行、正信银行、穆迪投资者服务有限公司、上海自贸区临港新片区、费森尤斯医药用品有限公司、厦门太古飞机工程有限公司等多位业内领先的企

事业单位主要负责人的宝贵意见。同时，梳理全国各地服务贸易各类政策及细分领域先进地区相关政策材料逾 200 份，收集海南省、海口市服务贸易重点发展领域政策近 50 份，为《服务贸易支持政策》的起草编制工作夯实了基础。

2021 年 1 月，基本完成相关案头研究工作及专家访谈工作。2021 年 2 月，完成江东新区服务贸易政策研究报告，启动《支持政策》初稿编制，并通过管理局局务会以及内部部门间积极沟通，进一步修改完善政策内容。

在此期间，江东新区就《支持政策》向海口市公安局、科学技术工业信息化局、旅游和文化广电体育局、财政局、司法局、市场监管局、金融工作办公室、交通运输和港航管理局、住房和城乡建设局等市级主管部门征求意见，并进一步获取海南省地方金融监管局、工业和信息化厅、旅游和文化广电体育厅、大数据管理局、教育厅等省级主管部门反馈意见，同时向中国银保监会海南监管局、中国人民银行海口中心支行、中国民用航空海南安全监督管理局、海口海关等行业领域内重要相关机构获取意见，对政策进行全面的修改完善。2021 年 4 月，基本形成《支持政策》终稿，并同步编制完成政策实施细则。

四、《支持政策》的主要内容说明

《支持政策》作为江东新区服务贸易发展的核心支持政策，围绕国家商务部服务贸易创新发展试点领域与海南自由贸易港服务业开放发展的重点方向，以江东新区服务贸易发展的实际需求为导向，结合江东新区服务贸易发展重点产业发展领域精准施策发力，合理运用政策杠杆，创新建立多层次、全方位的奖励补贴

机制。有关支持政策的主要内容说明如下：

江东新区围绕金融服务、航空运输、专业服务、国际教育、数字服务、旅游消费、文化和娱乐服务等江东新区服务贸易重点发展领域，结合自贸港政策，对标国内先进地区一流政策环境，弥补产业政策竞争力不足。政策着眼于江东新区企业的业务规模、营业收入、实际固定资产投资额、关键资质获取、行业重要奖项、行业榜单排名等重要指标考量，参考国内先进地区同类政策奖励补贴标准，测算政策奖励补贴支出与预计税收总额，确认政策受惠主体所带来的相应规模财政贡献。具体政策方面，江东新区重点围绕八大服务贸易重点领域，共对应制订了19项奖励补贴政策：

在提升国际金融服务能级方面，江东新区针对外商投资金融机构、开展QDLP、QFLP试点的基金管理企业、外商独资财务公司予以支持；在打造国际航空运输枢纽方面，江东新区针对依托美兰国际机场新开辟全货机国际定期航线的航空公司、围绕美兰国际机场经营进出口业务的企业、国际专业保税仓储企业、国际航空维修企业予以支持；在构建一流专业服务生态方面，江东新区针对外国或港澳台地区律师事务所、中外/内地与港澳台合伙型联营律师事务所、国际设计企业以及会计、咨询、公关、广告等领域国际专业服务业企业予以支持；在延揽数字经济全球资源方面，江东新区针对国内外数字经济企业的国际合作项目予以支持；在推动教育领域对外开放方面，江东新区针对境外理工农医类高水平大学、境内外知名高校中外合作办学、世界知名国际学校予以支持；在促进文化产业繁荣发展方面，江东新区针对国际艺术品拍卖机构与电影、电视、商业演出、出版物、动漫、游戏

等文化出口予以支持；在建设国际旅游消费中心方面，江东新区针对国家五星级酒店、国际品牌直营店首店、国际新零售品牌线下首店或市内免税店予以支持；在积极试点国际医疗服务方面，江东新区针对港澳独资医疗机构、台资独资医院、外资合资非营利性医疗机构予以支持。